

# EL PRESUPUESTO DE 1992 Y LA NUEVA CONSTITUCION

INFORME DE LA COMISION ESPECIAL LEGISLATIVA  
COORDINADO POR LOS EX MINISTROS DE HACIENDA  
HERNANDO AGUDELO VILLA Y RODRIGO LLORENTE MARTINEZ

---

## CONTENIDO

	Página
Prólogo.....	9
Introducción.....	13
<b>Capítulo I</b>	
Mensaje del Presidente de la República y del ministro de Hacienda y Crédito Público.....	15
Finanzas públicas.....	19
Presupuesto de 1992.....	23
Distribución regional de la inversión.....	26
Consideraciones finales.....	28
<b>Capítulo II</b>	
Informe de la Subcomisión de Presupuesto.....	31
El presupuesto de 1992 en el marco de la nueva Constitución.....	34
El desequilibrio o déficit del proyecto de presupuesto para 1992.....	36
La política económica, financiera y fiscal del Gobierno.....	37
Los programas de ajuste.....	38
El modelo de apertura.....	40
Aspectos macroeconómicos del presupuesto.....	45
Dimensión del Estado y carga fiscal.....	49
Las cifras del presupuesto.....	51
Los ingresos.....	52
Los gastos.....	53
La inversión.....	55

---

	Página
El nivel central .....	57
Aprobación o improbación del proyecto de presupuesto .....	58
Recomendaciones .....	59
Subcomisión de Presupuesto .....	65

### Capítulo III

Reajustes presupuestales .....	67
A. Criterios de la Subcomisión de Presupuesto sobre los reajustes presupuestales .....	69
I. Solicitudes gubernamentales .....	73
II. Solicitudes hechas a la subcomisión .....	74
III. Solicitudes presentadas por los comisionados .....	76
Resumen de las nuevas contrapartidas .....	77
B. Informe de la Comisión Accidental .....	78
C. Ajustes efectuados al presupuesto de gastos 1992 .....	85

### Capítulo IV

Salvedades, aclaraciones y recomendaciones de la Comisión Especial Legislativa .....	89
Proposición .....	91
Salvedades y aclaraciones .....	91
Recomendaciones .....	93
Salvedad de los comisionados Jorge Herrera Barona, Eduardo Verano De La Rosa y Anibal Fernández De Soto .....	100
Constancia de los comisionados Fernando Coral Villota y Juan Carlos Flórez Arcila .....	101
Constancia de la Unión Patriótica sobre el presupuesto general de la nación .....	101
Constancia del comisionado Jesús Pérez González Rubio .....	106

### Capítulo V

Intervenciones de funcionarios del Estado ante la Subcomisión de Presupuesto .....	109
Intervenciones del ministro de Hacienda Dr. Rudolf Hommes .....	112
Cuestionario para el Dr. Ernesto Samper Pizano, ministro de Desarrollo Económ. ....	125
Transcripción de la intervención del Dr. Ernesto Samper Pizano .....	126
Cuestionario para el Dr. Armando Montenegro Trujillo, jefe del Departamento Nacional de Planeación .....	138
Transcripción de la intervención del Dr. Armando Montenegro Trujillo .....	140
Cuestionario para el Dr. Pedro Nel Ospina S., director general de presupuesto .....	158

	Página
Transcripción de la intervención del Dr. Pedro Nel Ospina .....	161
Cuestionario para el Dr. Fernando Zarama Vásquez, director Unidad Administrativa Especial, Dirección General de Impuestos Nacionales .....	173
Intervención del Dr. Carlos Fernando Zarama .....	174
Cuestionario para el Dr. Francisco José Ortega A., gerente general del Banco de la República .....	180
Transcripción de la intervención del Dr. Francisco Ortega .....	181
Cuestionario para el Dr. Andrés Restrepo Londoño, presidente de la Empresa Colombiana de Petróleos (Ecopetrol) .....	195
Transcripción de la intervención del Dr. Andrés Restrepo Londoño .....	196
Cuestionario para el Dr. Jorge Cárdenas Gutiérrez, gerente general de la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia .....	209
Intervención del Dr. Jorge Cárdenas .....	210
Introducción .....	210
El balance del mercado libre del café .....	210
Las perspectivas .....	214
Respuesta al cuestionario .....	217

## Capítulo VI

Mensaje del Contralor General de la República, Dr. Manuel Francisco Becerra Barney .....	239
Introducción .....	241
Marco macroeconómico de las finanzas públicas .....	244
Crecimiento sectorial .....	247
OMA, CEC y FNC .....	249
Constitución y presupuesto .....	253
Las cifras del presupuesto .....	255
Los ingresos .....	257
Los gastos .....	258
La inversión .....	261
El nivel central .....	267
Ingresos de origen interno .....	269
Ingresos de origen externo .....	272
El financiamiento .....	273
Reforma tributaria .....	274

## Capítulo VII

La prensa y el presupuesto .....	277
Presupuesto y Congreso, El Tiempo .....	279
Un arancel insostenible, El Tiempo .....	281

---

	Página
Pesado fardo del déficit, El Tiempo .....	283
Presupuesto 92, fuente de perturbaciones, El Espectador .....	286
Un buen paso presupuestal, El Espectador .....	290
La historia de los auxilios, El Tiempo .....	292
Auxilios y presupuestos, El Espectador .....	294
Los retos del nuevo Congreso, La República .....	296
Recomendaciones del Congreso, La República .....	298
La contrapropuesta presupuestal, Estrategia .....	301
El alto ejemplo del “Congresito”, El Nuevo Siglo .....	308
La inteligencia debe ser una sola, El Espectador .....	310
Recomendación que debe acatarse, El Nuevo Siglo .....	312
Volver a la apertura gradual: Congreso, El Tiempo .....	313